

30 novembre (The Economist)

Will China save the planet or destroy it? (economist.com)

The big climate question

## Will China save the planet or destroy it?

The country's carbon emissions will soon peak. Then comes the hard part



image: getty images

Nov 27th 2023 | BEIJING

Though he lay dying of brain cancer, Tu Changwang had one last thing to say. The Chinese meteorologist had noticed that the climate was warming. So in 1961 he warned in the *People's Daily*, a Communist Party mouthpiece, that this might alter the conditions that sustain life. Yet he saw the warming as part of a cycle in solar activity that would probably go into reverse at some point. Tu did not suspect that the burning of fossil fuels was pumping carbon into the atmosphere and causing the climate to change. In that issue of the *People's Daily*, a few pages before his paper, there was a photo of grinning coalminers. China was rushing to industrialise with the aim of catching up economically with the West.

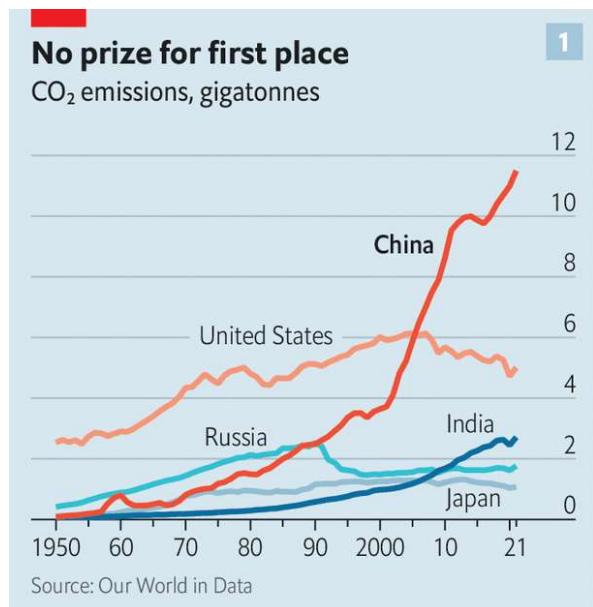


image: the economist

Today China is an [industrial powerhouse](#), home to over a quarter of the world's manufacturing—more than America and Germany combined. But its progress has come at a cost in terms of emissions. Over the past three decades China has pumped more carbon dioxide into the atmosphere, in total, than any other country (see chart 1). It now emits over a quarter of the world's greenhouse gases each year, according

to Rhodium Group, a research firm. That is about twice as much as America, which comes second (though on a per-person basis America is still worse).

Much, then, depends on China if the world is to keep global warming since the Industrial Revolution well below 2°C, as governments pledged at the UN's annual climate summit in 2015. When those governments gather in Dubai for [this year's summit](#), which opens on November 30th, China will have both good and bad news for them.

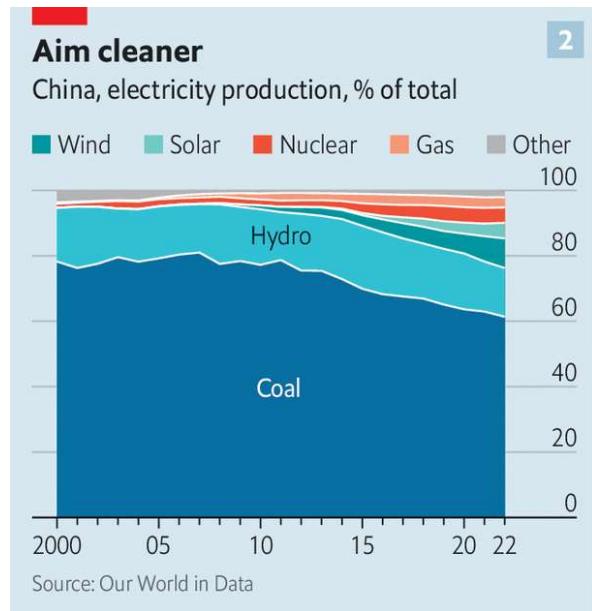


image: the economist

On the positive side, China's emissions will soon stop rising. Some analysts think they will top out this year. There is little doubt that the peak will come before 2030, which is the goal China has set for itself. It is building nuclear power stations faster than any other country. It has also invested heavily in renewable energy (see chart 2), such that it now has around 750 gigawatts of wind and solar generating capacity, about a third of the world's total. By the end of the decade the government aims to have 1,200 gigawatts of such capacity, more than the total power capacity of the European Union at the moment. China will probably well exceed that target.

But it is not just China's embrace of renewable energy that is helping it curb emissions. Its production of carbon-intensive steel and cement has been dropping. After decades of building roads and railways, the government is splurging less on big infrastructure projects. A long expansion of the property sector has ended in a meltdown that has shaken the economy—but led to fewer emissions. Going forward, few analysts expect China's GDP to grow as fast as it did at the end of last century and the beginning of this one. Put another way, China's dirtiest phase of development is probably behind it.

### Another mountain to climb

More important than the peak, though, is what happens next. China has pledged to eliminate net emissions of greenhouse gases (or to become “carbon neutral”) by 2060. Analysts think this will be a much harder target to hit. Even after that massive injection of renewables, dirty coal still supplies about 55% of China's energy. That's down from 70% in 2011, but the amount of coal China burns continues to increase, as demand for electricity rises. Last year China mined a record 4.5bn tonnes of coal and approved around two new coal-fired power plants for construction every week on average.

Many of these may never be built. Declining utilisation rates of existing coal plants undermine the case for further construction. But China is not moving away from coal as fast as environmentalists would like or analysts say is necessary to meet its 2060 target. Part of the problem is that the country has a lot of it. With little oil or gas, coal provides China a secure source of energy. Digging it up creates jobs. Building a

coal plant, whether it is needed or not, is also a common way for local governments to boost short-term economic growth.



image: panos

China's power grid was built with coal in mind. At plants that burn the stuff, humans decide when to ramp things up or down. But when it comes to solar and wind power, nature is the boss. So the grid needs to be made more flexible. When there is a surplus of energy in one spot, it must be able to store it or move it elsewhere. Otherwise China will not be able to accommodate lots of new wind turbines and solar panels in the future.

Most countries need to make similar changes to their grids. The challenge facing China, though, is unique, says David Fishman of the Lantau Group, an energy consultancy. The bulk of the country's solar and wind resources are in the west. But the power they generate is needed mostly in the east, where the country's biggest cities are located. Transferring it such long distances is tricky. Another problem is that provincial governments have a lot of say over how their portion of the grid operates. They don't like depending on each other for energy. So, for example, a province might choose to use its own coal plant over a cleaner energy source located elsewhere.

Those who are concerned about China's progress also worry about methane, a powerful greenhouse gas. Some countries can cut their methane emissions in simple ways, such as by repairing leaky gas pipes. But most of the methane coming from China wafts out of coal mines or is produced by microbes in rice paddies. Fixing the problem is hard without closing mines or changing farming practices. So at the UN climate summit in 2021, China refused to join more than 100 other countries, including America, which pledged to reduce global methane emissions by at least 30% by 2030. China has said that it would address the issue in its national climate plan for 2035, which may not be published for another two years.

In the face of these challenges, China's leaders must be bold. But their climate ambitions may have already peaked, says Li Shuo, the incoming director of the China Climate Hub at the Asia Society Policy Institute in New York. He believes power cuts caused by surging coal prices and droughts, which disrupt hydropower, have spooked officials in recent years. Now they worry that climate-friendly policies will undermine the country's energy security (green types argue that some reforms, such as making the grid more flexible, would have the opposite effect). Mr Li expects China's emissions to plateau rather than decline.

### Save yourself

China, though, has good reason to prioritise the climate. Some of its biggest cities, including Shanghai, lie on the coast and could be swallowed by rising seas. The arid north lacks drinking water. Extreme weather is already taking a toll. Last year deaths associated with heatwaves in China increased by 342% compared with the historical average, according to a study published by the *Lancet*, a medical journal. This summer floods damaged much of China's wheat crop.

Meanwhile, China has become a leader in green-energy technology. The rest of the world is largely dependent on Chinese solar-panel and battery supply chains. This year China overtook Japan to become the world's largest car exporter, thanks in part to Chinese dominance in electric vehicles.

So there is some hope that China will play a productive role at the climate summit in Dubai. With ambitions to lead the global south, it will not want to look as if it is neglecting an issue that is foremost on the mind of many officials in developing countries. Optimists also note the meeting between Xie Zhenhua, China's climate envoy, and John Kerry, his American counterpart, in November. They agreed on some small steps, such as collaborating on carbon-capture projects.

Yet China has also made it clear that it will not bow to pressure on climate change. Earlier this year Xi Jinping, its leader, reiterated his aim of reaching a carbon peak by 2030 and achieving carbon neutrality by 2060. "But the path, method, pace and intensity to achieve this goal should and must be determined by ourselves, and will never be influenced by others," he said.

30 novembre (Le Figaro)

L'OCDE alerte sur «la bombe à retardement» de la dette publique (lefigaro.fr)

## L'OCDE alerte sur «la bombe à retardement» de la dette publique

Par Florentin Collomp

Publié hier à 18:50, mis à jour hier à 18:50



«Le financement de la dette devient de plus en plus coûteux et les conditions du crédit se sont durcies», soulignait mercredi Mathias Cormann, secrétaire général de l'OCDE PA Photos/PA Photos/ABACA

### DÉCRYPTAGE - Le ralentissement de la croissance et la hausse des taux d'intérêt peuvent devenir une bombe à retardement.

**La dette publique des pays de l'OCDE (Organisation de coopération et de développement économiques) a bondi de 44% depuis vingt ans.** À ce rythme, si rien n'est fait pour inverser la trajectoire, elle augmenterait encore de 60% d'ici à 2040. **Une tendance intenable, alors que la croissance ralentit** et que le coût des intérêts de cette dette augmente dangereusement.

**«Le financement de la dette devient de plus en plus coûteux et les conditions du crédit se sont durcies»,** soulignait mercredi Mathias Cormann, secrétaire général de l'OCDE, qui regroupe 38 pays, lors de la présentation de ses nouvelles prévisions économiques. Celles-ci tablent sur un «atterrissement en douceur» de l'économie mondiale, avec une croissance de 2,9% cette année et 2,7% l'an prochain, sauf nouveau choc imprévu. Un niveau «*bien en deçà*» de la moyenne historique.

Le cocktail d'une croissance atone, de taux d'intérêt élevés et de besoins de financement en hausse semble une équation impossible pour les budgets des États. **«La politique budgétaire doit prévenir une augmentation insoutenable de la dette publique,** plaide Clare Lombardelli, chef économiste de l'OCDE. **Les pays ne peuvent plus compter sur la croissance pour réduire leur dette mécaniquement. Les gouvernements doivent agir maintenant. Certains ont commencé, mais davantage doit être fait.»**

### Risques de dérapage

Selon les calculs de l'OCDE, la hausse de l'endettement devrait se poursuivre dans les années à venir en raison de l'accumulation de plusieurs facteurs, notamment les dépenses liées **au vieillissement de la population et la hausse du coût de la dette.** Selon ces projections, la dette de la France passerait de 112% du PIB cette année à près de 150% en 2040. Et celle de l'Italie, de 142% à près de 200%.

Ce, sans même prendre en compte le coût de la transition climatique, dont les investissements devraient provenir en majorité du secteur privé, mais avec des incitations fiscales des États.

C'est pourquoi l'OCDE presse les gouvernements d'agir pour ne pas se retrouver dans une situation de dérive incontrôlée. Mais agir en faisant quoi? «**Nous n'appelons pas à plus d'austérité maintenant, alors que la croissance faiblit**», précise Clare Lombardelli. Pour éviter d'en arriver là, l'organisation internationale basée à Paris recommande, comme à son habitude, **des réformes structurelles pour augmenter la croissance potentielle, la productivité et les recettes fiscales**. Dans un premier temps, comme l'a fait la France dans son projet de budget pour 2024, il s'agit de réduire les mesures de soutien budgétaire héritées de la pandémie ou de la crise énergétique. **Au-delà, l'OCDE pousse à réformer davantage le marché du travail, les retraites et les systèmes de santé**. Le tout **dans le but d'augmenter le taux d'emploi et la durée de travail tout au long de la vie**, afin de doper la croissance. Selon ses calculs, la France ou l'Italie, parmi les pays les plus endettés d'Europe, pourraient diminuer leur taux d'endettement de 30 points en réduisant l'écart avec les pays dont les marchés de l'emploi sont les plus performants.

Les risques de dérapage sont nombreux. «Un rebond de l'inflation pourrait entraîner une nouvelle hausse des taux d'intérêt, accroissant encore la pression sur la dette», met en garde Mathias Cormann.

«**La hausse des taux d'intérêt à long terme a remis la soutenabilité de la dette au centre de l'attention**», commentent les économistes de Goldman Sachs, dans une note publiée mardi. Selon eux, «**les trajectoires d'endettement de la zone euro sont plus exposées à un resserrement injustifié des taux d'intérêt, qui pourraient augmenter malgré une inflation et une croissance plus faibles**». Selon eux, toutefois, le remède reste «**largement atteignable**» pour les **gouvernements** : il s'agit d'accroître leur **excédent budgétaire** (hors charge de la dette) d'entre 1 et 3 points de PIB, afin de contenir la progression de la dette. C'est le message qu'a fait passer la Commission européenne aux États membres récemment. La réforme des règles budgétaires de la zone euro âprement discutée entre les Vingt-Sept vise à restaurer un assainissement nécessaire des finances publiques. Les marchés gardent l'œil rivé sur l'aboutissement ou non des négociations, espéré avant la fin de l'année.

«**À moins que les gouvernements ne parviennent à réduire leurs déficits primaires (hors charge de la dette) conséquents, l'inquiétude des marchés pour la soutenabilité de la dette publique risque de grandir**», prévient Vicky Redwood, économiste chez Capital Economics. Si elle ne s'attend «à une crise de la dette imminente dans aucun pays», elle souligne malgré tout que «**l'Italie semble particulièrement vulnérable au retour des préoccupations budgétaires**». Et certains pays pourraient se retrouver contraints à une consolidation budgétaire brutale si les taux d'intérêt s'envolaient davantage.

## L'«hiver économique prolongé» de la Suède

L'économie suédoise est entrée en récession au troisième trimestre avec une contraction de 0,3% de son produit intérieur brut (PIB), souffrant en particulier d'une consommation des ménages morose, selon des statistiques publiées mercredi. L'activité s'était déjà contractée au deuxième trimestre, de 0,8% par rapport au précédent, soit deux trimestres consécutifs de contraction, définition habituelle d'une récession.

La consommation des ménages s'est de nouveau montrée léthargique, avec un recul de 0,6% au troisième trimestre par rapport au précédent, tandis que la baisse des stocks a fortement contribué à la baisse du PIB. Le pays souffre d'une inflation persistante, conjuguée à une baisse de sa monnaie, la couronne suédoise. Le gouvernement s'est récemment inquiété de voir le pays vivre un «hiver économique prolongé», avec en outre la remontée du taux de chômage à 7,7% (en données corrigées des variations saisonnières) au troisième trimestre.